



Crna Gora

Ministarstvo zdravlja

Broj: 51-416/2018 - 62
Podgorica, 15.04.2018.godine

Na osnovu Javnog poziva za dostavljanje prijave projekta/programa „Podrška preventivnim servisima i drugim prioritetnim aktivnostima u oblasti HIV/AIDS-a u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv HIV/AIDS 2015-2020” koji je objavljen dana 12.06.2018. godine u dnevnom listu - „Dnevne novine“ i na internet stranici Ministarstva zdravlja 11.06.2018. godine i Zakona o nevladinim organizacijama ("Službenom listu CG", br. 39/2011 i 37/2(17)), Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama donosi:

ODLUKU

o raspodjeli finansijskih sredstava
za projekte /programe Podrška preventivnim servisima i drugim prioritetnim aktivnostima u
oblasti HIV/AIDS, a u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv
HIV/AIDS 2015-2020

Ovom Odlukom vrši se raspodjela finansijskih sredstava u iznosu od 125.000,00€ projektima/programima koji doprinose preventivnim aktivnostima u oblasti HIV/AIDS-a, planiranih budžetom Vlade Crne Gore

Projekti koji će biti finansirani su:

1. NVO „Crnogorska fondacija za HIV“ Podgorica – „Pozitivnom prevencijom protiv HIV stigme i diskriminacije u crnogorskom društvu – 13.000,00€-prioritetna oblast, unaprjeđenje tretmana osoba koje žive sa HIV-om;
2. NVO „Juventas“ – Prevencija infekcije HIV-om kod muškaraca koji imaju seks sa muškarcima“ – 21.372,00€- prioritetna oblast, Prevencija HIV/AIDS-a među ključnom populacijom muškaraca koji imaju seks sa muškarcima (MSM);
3. NVO „Juventas“ – Prevencija infekcije HIV-om kod osoba koje injektiraju droge u Crnoj Gori“ – 24.265,00€- prioritetna oblast, Prevencija HIV/AIDS-a među ključnom populacijom injektirajućih korisnika droga (IKD);



4. NVO „Juventas“ – Prevencija infekcije HIV-om kod seksualnih radnika/ca u Crnoj Gori“ – 21.363,00€- €- prioritetna oblast, Prevencija HIV/AIDS-a među ključnom populacijom seksualnih radnica/ka (SR);
5. NVO „Cazas“ – „Prevencija HIV-om među RE populacijom u Crnoj Gori“ – 20.000,00€- prioritetna oblast, Prevencija HIV/AIDS-a među Romima i Egipćanima;
6. NVO „Cazas“ – „Prevencija HIV/AIDS-A među korisnicima/ama droga u Crnoj Gori kroz sprovođenje programa smanjenje štete“ – 25.000,00€- prioritetna oblast- Prevencija HIV/AIDS-a među ključnom populacijom injektirajućih korisnika droga (IKD).

Odbijaju se kao neosnovane prijave NVO „Đakomo Adriatic“, NVO „Institut za socijalnu i obrazovnu politiku“,

Odbacuju se prijave NVO „Plavi čuperak“, NVO „ONA“, NVO „4Life“ i NVO „Grupa za razvoj i unapređenje sporta“.

OBRAZLOŽENJE

Javni poziv za dostavljanje prijave projekta/programa „Podrška preventivnim servisima i drugim prioritetnim aktivnostima u oblasti HIV/AIDS-a u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv HIV/AIDS 2015-2020“ objavljen je dana 12.06.2018. godine u dnevnom listu - „Dnevne novine“ i na internet stranici Ministarstva zdravlja 11.06.2018. godine.

Komisije za raspodjelu sredstava nevladnim organizacijama po Javnom konkursu br. 51-416/2018. od 11.06. 2018.godine za projekte /programe Podrška preventivnim servisima i drugim prioritetnim aktivnostima u oblasti HIV/AIDS, a u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv HIV/AIDS 2015-2020, obrazovana Rješenjem Ministarstva zdravlja broj 51-416/2018-2 od 22.06.2018. godine, u punom sastavu je otvorila, ocijenila i izvršila odabir projekata, u postupku izbora projekata pristiglih u Ministarstvo zdravlja Crne Gore.

Javnim pozivom je definisana dokumentacija za dostavljanje prijave. U roku za dostavljanje prijave, datom u pozivu, zainteresovane nevladine organizacije (NVO) dostavile su prijave sa odgovarajućom dokumentacijom.

Na upućeni Javni poziv prijave su u roku predviđenom javnim pozivom dostavile sljedeće NVO:

Naziv programa NVO	Sjedište ponuđača	Datum dostavljanja ponude
NVO „Crnogorska fondacija za HIV“ Podgorica	Podgorica	10.07.2018. god.
NVO „JUVENTAS“ (tri projekta)	Podgorica	10.07.2018. god.
NVO „CAZAS“ (dva projekta)	Pogorica	10.07.2018. god.
NVO „Institut za socijalnu i obrazovanu politiku“	Nikšić	09.07.2018. god.
NVO "LGBT Forum Progres",	Podgorica	06.07.2018. god.
NVO "4 Life"	Pogorica	09.07.2018. god.
NVO "Đakomo Adriatic", Bijelo Polje	Bijelo Polje	10.07.2018. god.



NVO "Grupa za razvoj i unapređenje sporta -GRUS"	Podgorica	10.07.2018. god.
NVO "ONA"	Plav	09.07.2018.god.
NVO "Plavi čuperak"	Plav	09.07.2018. god.

U skladu sa Uputstvom za procjenu prijava i donošenjem odluka o dodjeli bespovratnih sredstava, Komisija za otvaranje, ocjenu i odabir projekata je izvršila sljedeće:

1. Pregled prijava u odnosu na propisane uslove Poziva

Neblagovremeno pristiglih prijava nije bilo.

Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama po Javnom konkursu br. 51-416/2018. od 11.06. 2018.godine za projekte /programe Podrška preventivnim servisima i drugim prioritarnim aktivnostima u oblasti HIV/AIDS, a u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv HIV/AIDS 2015-2020 je posle isteka roka datog Javnim pozivom izvršila otvaranje i pregled dostavljene dokumentacije.

Pri tome NVO "LGBT Forum Progres" je odbijena o čemu je i pisanim putem i obavještena.

Programi koji su imali kompletnu dokumentaciju direktno su upućeni na dalji postupak su:

- NVO „Juventas” (Prevenција HIV/AIDS-a među ključnom populacijom injektirajućih korisnika droga (IKD), Prevenција HIV/AIDS-a među ključnom populacijom seksualnih radnica/ka (SR) i Prevenција HIV/AIDS-a među ključnom populacijom muškaraca koji imaju seks sa muškarcima (MSM)),

- NVO "Cazas", Podgorica, (Prevenција HIV/AIDS-a među Romima i Egipćanima, Prevenција HIV/AIDS-a među ključnom populacijom injektirajućih korisnika droga (IKD),

- NVO “Crnogorska Fondacija za HIV/CHF”, (Pozitivnom prevencijom protiv HIV stigme i diskriminacije u crnogorskom društvu)

Nepotpunu dokumentaciju su imale sledeće organizacije:

- "4 Life", Podgorica, "Đakomo Adriatic", Bijelo Polje;
- Grupa za razvoj i unapređenje sporta – “GRUS”, Podgorica;
- Institut za socijalnu i obrazovnu politiku, Nikšić;
- "ONA", Plav;
- "Plavi čuperak", Plav.

Oni su pismeno obavješteni kao i obavještenjem na sajtu Ministarstva zdravlja, koja dokumenta nedostaju, a imali su rok od 5 radnih dana da dostave dopunu dokumentacije.

Članom 32g Zakona o nevladinim organizacijama je definisano da na javni konkurs iz člana 32v ovog zakona, nevladina organizacija podnosi prijavu na propisanom obrascu, sa potrebnom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana objavljivanja javnog konkursa. Komisija, na internet stranici organa državne uprave iz člana 32b stav 1 ovog zakona i portalu e-uprave u roku od 15 dana od dana završetka javnog konkursa, objavljuje listu nevladinih organizacija koje nijesu dostavile urednu i potpunu prijavu, uz ukazivanje na utvrđene nedostatke koji se



odnose na prijavu, odnosno potrebnu dokumentaciju. Nevladina organizacija sa liste iz stava 2 ovog člana, dužna je da otkloni utvrđene nedostatke, u roku od pet dana od dana objavljivanja liste. Ako se utvrđeni nedostaci ne otklone u skladu sa stavom 3 ovog člana, prijava se odbacuje.

Posle isteka ostavljenog roka Komisija Ministarstva zdravlja je pregledala dostavljenu dokumentaciju i odlučila da NVO "Đakomo Adriatic", Bijelo Polje i Institut za socijalnu i obrazovnu politiku, Nikšić je dostavila validnu traženu dokumentaciju i njihove prijave projekta su prihvaćene i upućene na dalji postupak.

Ostale četiri NVO i to "4 Life", Podgorica, "Plavi čuperak", Plav, "ONA", Plav i Grupa za razvoj i unapređenje sporta –"GRUS", Podgorica ni u naknadno ostavljenom roku, pod prijetnjom propuštanja, nijesu dostavile validnu i cjelokupnu dokumentaciju niti su obrazložile razloge nedostavljanja iste. Stoga su prijave citiranih NVO odbačene u smislu čl. 32g. Zakona o nevladinim organizacijama, o čemu su isti pisanim putem obaviješteni a radi čega je postupajući organ odlučio kao u posljednjem stavu dispozitiva ove odluke.

Nakon ovog postupka Komisija Ministarstva zdravlja, projekte- programe koji su prošli prvi krug uputila je na procjenu nezavisnim procjenjivačima.

2. Procjena prijava koje su zadovoljile propisane uslove Poziva:

U skladu sa Uputstvom za procjenu prijava i donošenjem odluka o dodjeli bespovratnih sredstava, Komisija Ministarstva zdravlja je izvršila procjenu kvaliteta i rangiranje odabranih projekata i utvrdila sljedeće:

NVO	Opština	Naziv programa	Traženi iznos	Konačno (prosjeak)
NVO "Cazas"	Podgorica	Prevenција HIV/AIDS među korisnicama/ama droga u Crnoj Gori kroz sprovođenje programa smanjenja štete	25.000,00	83,5
NVO "Cazas"	Podgorica	Prevenција HIV/AIDS među RE populacijomu Crnoj Gori	20.000,00	80
NVO "Juventas"	Podgorica	Prevenција HIV/AIDS-om kod muškaraca koji imaju seks sa muškarcima u Crnoj Gori	21.372,00	79
NVO "Juventas"	Podgorica	Prevenција HIV/AIDS-om kod osoba koje injektiraju droge u Crnoj Gori	24.265,00	74,5



NVO "Juventas"	Podgorica	Prevenција HIV/AIDS-om kod seksualnih radnica/ka u Crnoj Gori	21.363,00	73,5
NVO "Crnogorska fondacija za HIV"	Podgorica	Pozitivnom prevencijom protiv HIV stigme i diskriminacije u crnogorkom društvu	13.000,00	69,5

Projekti koji nijesu zadovolji kvalitetom, odnosno koji su dobili manje od 50 bodova su:

NVO "Đakomo Adriatic"	Bijelo Polje	Glas razumijevanja - podrška informisanosti za sve	19.480,00	39,5
NVO Institut za socijalnu i obazovnu politiku	Nikšić	HIV is LIV	18.724,50	46,5

Sljedeći projekti koji nijesu bili dovoljno kvalitetni po ocjeni nezavisnih procjenjivača su:

1. NVO "Đakomo Adriatic"

Po mišljenju nezavisnih procjenjivača, nijesu jasno obrazloženi uzroci središnjeg problema, već su korišćeni postojeći podaci koji postoje u Strategiji i kod NVO koje godinama realizuju ove projekte/programe. U dijelu prijave u kom je trebalo navesti povezanost projekta sa definisanim strateškim dokumentima, politikama i zakonima (odjeljak 4.), stoji samo naziv javnog konkursa, bez jasnog objašnjenja povezanosti. Međutim, ova povezanost je djelimično pojašnjena u dijelu prijave 2. i 7., iako samo dijelom se pozivajući na Strategiju. Nedostaje povezanost sa zakonskom regulativom, kao i bolja i strukturisanija elaboracija povezanosti, koja djeluje prilično nabacano bez jasne strukture. U dijelu prijave u kom se opisuju ciljne grupe nije do kraja jasno definisan broj ni direktnih ni indirektnih korisnika/ca. Takođe, nije opisano kako će se raditi sa korisnicima/ama već se projekat najviše bazira na medijskim kampanjama odnosno radio emisijama, a apsolutno nedovoljno na svakodnevnom preventivno-edukativnom terenskom radu sa ciljnim grupama. Takođe, nema angažovanja dokazanih stručnjaka iz ove oblasti, imajući u vidu osjetljivost teme i specifičnosti populacije IKD a u isto vrijeme nedovoljno iskustvo organizacije u ovoj oblasti. Nadalje, ciljevi njesu dovoljno dostižni i mjerljivi, a predloženi plan aktivnosti ne vodi jasno do ostvarivanja ciljeva odnosno predložene aktivnosti nijesu usklađene sa proklamovanim ciljevima. Nedostaju bitni elementi procesa



praćenja i procjene učinka projekta. Nedostaju bitni elementi finansijske održivosti, dok su navedeni neki elementi institucionalne održivosti, bez dodatih vrijednosti projekta.

U skladu sa navedenim, podnešeni projekat „Glas razumijevanja-podrška i informisanost za sve” se, prema ocjeni nezavisnih procjenjivača, smatra nedovoljnog kvaliteta da bi zavrijedio finansijsku podršku, i na osnovu konačnog broja bodova (manje od 50%), prema Zakonu o nevladinim organizacijama (član 32), ne može biti finansiran.

Stoga je ova prijava odbijena.

2. NVO "Institut za socijalnu i obrazovnu politiku"

Predlog projekta „HIV is LIV” nije prihvaćen za dodjelu bespovratnih finansijskih sredstava.

Po mišljenju nezavisnih procjenjivača, nijesu jasno obrazloženi uzroci središnjeg problema, već su korišćeni postojeći podaci koji postoje u Strategiji i kod NVO koje godinama realizuju ove projekte/programe. U dijelu prijave u kom je trebalo navesti povezanost projekta sa definisanim strateškim dokumentima, politikama i zakonima, pojedini djelovi u elaboraciji bez argumenata preispituju određene proklamovane strateške ciljeve na kojima se bazira Strategija za borbu protiv HIV/AIDS-a. Nedostaje povezanost sa zakonskom regulativom osim u dijelu gdje se pominje da je u skladu sa Ustavom. U dijelu prijave u kom se opisuju ciljne grupe nedostaje procijenjeni broj indirektnih korisnika/ca, kao i opis kako će se odabrati direktni i indirektni korisnici/e. Nema angažovanja dokazanih stručnjaka iz ove oblasti, imajući u vidu osjetljivost teme i specifičnosti populacije osoba koje žive sa HIV-om, a u isto vrijeme limitirano iskustvo organizacije u ovoj oblasti. Nije jasno objašnjena svrha uspostavljanja Drop in centra u Nikšiću, koje usluge će pružati i da li je njegova koncepcija u skladu sa Strategijom, koja recimo ne prepoznaje Drop in centre za osobe sa HIV-om, već isključivo takve centre za pripadnike tzv. ključnih populacija u povećanom riziku od HIV-a (IKD, MSM i SR). Nedostaje plan za eksterno praćenje i procjenu uspješnosti projekta. Postoji nekoliko nedostataka odnosno grešaka u budžetu. Nedostaju bitni elementi finansijske održivosti koja se ne vidi iz prijave.

U skladu sa navedenim, podnešeni projekat „HIV iz LIV” se, prema ocjeni nezavisnih procjenjivača, smatra nedovoljnog kvaliteta da bi zavrijedio finansijsku podršku, i na osnovu konačnog broja bodova (manje od 50%), prema Zakonu o nevladinim organizacijama (član 32), ne može biti finansiran. S navedenog je i prijava ove NVO odbijena.

NVO organizacije kojim su opredjeljena budžetska sredstva u skladu sa ovom odlukom dužna su da odobrena sredstva namjenski koriste za realizaciju programa za koja su dobili sredstva na način označen u dispozitivu ove odluke. NVO organizacije kojim su opredjeljena finansijska sredstva u skladu sa ovom Odlukom potpisuće ugovor sa Ministarstvom zdravlja, kojima će se bliže definisati prava ugovornih strana.

Postupajući organ je cijenio navode iz presude Upravnog suda Crne Gore U br. 6580/18 17.01.2019 godine u kojoj se navodi da prethodnu odluku Ministarstva zdravlja broj 51-416/2018-46 od 13.09.2018 godine donio stvarno nenadležni organ. Shodno navedenom



ispravljena je opisana bitna povreda na način što je u ponovnom postupku odluku donijela Komisija za raspodjelu sredstava nevladnim organizacijama, a ne ministar zdravlja.

Ovo iz razloga što je zaista članom 32b st.1 Zakona o nevladinim organizacijama je definisano da o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija odlučuje Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama koju obrazuje organ uprave nadležan za tu oblast. Nadalje, članom 32ž st.1 istog zakona je uređeno da komisija iz čl. 32b st.1 Zakona donosi odluku o raspodjeli sredstava koja mora biti obrazložena na način kako je to preciznije definisano u citiranoj zakonskoj odredbi.

Postupajući po nalogima Upravnog suda Crne Gore, a u skladu sa imperativnim odredbama Zakona o nevladinim organizacijama, Rješenjem Ministra zdravlja i drugim podzakonskim aktima koji regulišu predmetnu oblast (Uredba o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa i Pravilnik o sadržaju javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija i izgledu i sadržaju prijave na javni konkurs), a na osnovu dostavljene dokumentacije, Komisija za raspodjelu sredstava nevladnim organizacijama je odlučila kao u dispozitivu Odluke.

Predsjednik Komisije
Nikola Antović

Pravna pouka: Protiv ove Odluke se može podnijeti tužba Upravnom sudu u roku od 20 dana od dana dostavljanja.